

Số: 305 /TTr-UBND

Hà Nội, ngày 09 tháng 9 năm 2022

TỜ TRÌNH

**Về việc bổ sung một số nội dung liên quan đến Dự án đầu tư xây dựng
đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô Hà Nội trong dự thảo Nghị quyết về đầu
tư công của Thành phố tại kỳ họp HĐND Thành phố tháng 9/2022**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Thủ đô ngày 21/11/2012;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị quyết số 56/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội về chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô;

Căn cứ Nghị quyết số 106/NQ-CP ngày 18/8/2022 của Chính phủ triển khai Nghị quyết số 56/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội về chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô;

Xét đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 4144/KH&ĐT-HT ngày 06/9/2022 về việc giải phóng mặt bằng phục vụ triển khai thực hiện Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô Hà Nội;

Sau khi xem xét, Ủy ban nhân dân Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, bổ sung một số nội dung liên quan đến Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô tại dự thảo Nghị quyết về đầu tư công của Thành phố tại kỳ họp HĐND Thành phố tháng 9/2022 với những nội dung chính như sau:

I. Thông tin chung và tình hình triển khai.

Chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết số 56/2022/QH15 ngày 16/6/2022 với quy mô 112,8 km, sơ bộ tổng mức đầu tư 85.813 tỷ đồng, triển khai theo 07 dự án thành phần (03 dự án bồi thường, hỗ trợ tái định cư; 03 dự án đầu tư xây dựng đường song hành và dự án thành phần đầu tư xây dựng hệ thống đường cao tốc theo phương thức đối tác công tư).

Liên quan đến việc triển khai công tác giải phóng mặt bằng, UBND Thành phố đã giao nhiệm vụ cụ thể cho các đơn vị của Thành phố cụ thể như sau:

1. Quyết định số 2447/QĐ-UBND ngày 13/7/2022, UBND Thành phố giao Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Thành phố thực hiện nhiệm vụ chủ đầu tư đối với Dự án thành phần 1.1: Công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thuộc địa phận thành phố Hà Nội; Lập Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án thành phần theo đúng quy định.

2. Quyết định số 2447/QĐ-UBND ngày 05/8/2022 giao UBND các quận, huyện Hà Đông, Sóc Sơn, Mê Linh, Hoài Đức, Đan Phượng, Thanh Oai và Thường Tín:

- Thực hiện toàn bộ công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng các đoạn tuyến của Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô trên địa bàn các quận, huyện phục vụ triển khai Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô (không bao gồm công tác di dời, hoàn trả phần hạ tầng kỹ thuật công trình ngầm, nổi có tính chất liên tuyến).

- Tổ chức đầu tư xây dựng các Khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng các đoạn tuyến của Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô thuộc địa bàn các quận, huyện bằng nguồn vốn của Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô.

II. Nội dung đề xuất bổ sung tại dự thảo Nghị quyết về đầu tư công của Thành phố tại kỳ họp HĐND Thành phố tháng 9/2022.

1. Về thủ tục quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư xây dựng Khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng

Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô là dự án quan trọng quốc gia nên để triển khai đảm bảo tiến độ theo chủ trương đầu tư đã được thông qua thì trong quá trình phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư xây dựng Nghị quyết của Chính phủ, UBND Thành phố đã giao UBND các quận, huyện: Hà Đông, Sóc Sơn, Mê Linh, Hoài Đức, Đan Phượng, Thanh Oai và Thường Tín tổ chức đầu tư xây dựng các Khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng bằng nguồn vốn của Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô tại Quyết định số 2447/QĐ-UBND ngày 05/8/2022.

Theo Nghị quyết số 106/NQ-CP ngày 18/8/2022 của Chính phủ triển khai thực hiện Nghị quyết số 56/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội về chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô “Cho phép UBND các tỉnh, thành phố triển khai đồng thời một số công việc liên quan đến công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, trên cơ sở hồ sơ thiết kế cắm cọc giải phóng mặt bằng, các địa phương xác định sơ bộ nhu cầu tái định cư, rà soát quỹ đất, quỹ nhà tái định cư để xác định địa điểm, hình thức tái định cư; tổ chức lập dự án đầu tư xây dựng các khu tái định cư; triển khai thực hiện việc giải phóng mặt bằng khu tái định cư (nếu có)”.

Như vậy, việc giao nhiệm vụ của UBND Thành phố tại Quyết định số 2447/QĐ-UBND ngày 05/8/2022 như đã nêu ở trên là phù hợp với tinh thần chỉ đạo tại Nghị quyết số 106/NQ-CP ngày 18/8/2022 của Chính phủ. Theo đó không phải thực hiện các thủ tục quyết định chủ trương đầu tư đối với các dự án đầu tư xây dựng các khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng.

2. Về nguồn vốn thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Công tác giải phóng mặt bằng trên địa bàn Thành phố được tách thành dự án thành phần bồi thường, hỗ trợ, tái định cư hiện đang được Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Thành phố lập Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án thành phần theo đúng quy định. Tuy nhiên hiện nay chưa có quy định về trình tự, thủ tục đối với việc tách công tác bồi thường, tái định cư thành dự án thành phần vận hành độc lập. Tại Nghị quyết số 106/NQ-CP ngày 18/8/2022, Chính phủ giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn, tháo gỡ các khó khăn vướng mắc liên quan đến dự án thành phần thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

Theo quy định của Luật Đầu tư công, việc bố trí vốn cho dự án căn cứ trên cơ sở quyết định đầu tư của cấp có thẩm quyền. Theo đó việc bố trí vốn cho dự án thành phần chỉ được triển khai sau khi có quyết định phê duyệt dự án của cấp có thẩm quyền. Như vậy sẽ ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ của công tác giải phóng mặt bằng nói riêng và tiến độ của toàn dự án nói chung. Tuy nhiên tại Điều 111 của Luật Đất đai quy định Quỹ phát triển đất của địa phương do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thành lập hoặc ủy thác cho Quỹ đầu tư phát triển để ứng vốn cho việc bồi thường, giải phóng mặt bằng và tạo quỹ đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt.

Theo đó, để đảm bảo tiến độ thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng, triển khai thực hiện Dự án đầu tư có thể xem xét cho phép ứng vốn từ Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố để thực hiện các dự án đầu tư xây dựng khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng và thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

3. Nội dung đề xuất bổ sung tại dự thảo Nghị quyết về đầu tư công của Thành phố tại kỳ họp HĐND Thành phố tháng 9/2022.

Để đảm bảo tính chặt chẽ trong quy trình, thủ tục và làm cơ sở cho các đơn vị liên quan triển khai thực hiện UBND Thành phố kính báo cáo và đề nghị HĐND Thành phố bổ sung nội dung liên quan đến Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô trong dự thảo Nghị quyết về đầu tư công của Thành phố tại kỳ họp HĐND Thành phố tháng 9/2022, cụ thể như sau:

Cho phép ứng vốn từ Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố để thực hiện các dự án đầu tư xây dựng các khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng và thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô.

II. KẾT LUẬN VÀ ĐỀ XUẤT

Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo và đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố:
Hà Minh Hải, Dương Đức Tuấn;
- Ban KTNS - HĐND Thành phố;
- Các sở: KH&ĐT, TC;
- VPUBTP: CVP, PCVP V.T.Anh, ĐT;
- Lưu VT.

40

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Dương Đức Tuấn